

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 HOTĂRÂRE

privind modificarea și completarea
Hotărârii Guvernului nr.585/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a
Legii nr.219/2015 privind economia socială

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Conform prevederilor art. III din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.33/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.323 din 1 aprilie 2022, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale va modifica și completa în mod corespunzător Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.585/2016.

În cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, adoptat de Comisia Europeană în data de 27 septembrie 2021, este prevăzută Componenta 13 - Reforme Sociale, în cadrul căreia se regăsește Reforma 6 - Îmbunătățirea legislației privind economia socială.

Potrivit țințelor asumate de România, termenul pentru aprobarea Hotărârii Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.585/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială a fost stabilit ca fiind finalul trimestrului II din anul 2022.

2.2. Descrierea situației actuale

Hotărârea Guvernului nr.585/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.219/2015 privind economia socială conține prevederi ce au drept scop reglementarea procedurii de atestare și certificare a întreprinderilor sociale, respectiv a întreprinderilor sociale de inserție de către agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă, respectiv a Municipiului București, reglementarea situațiilor de suspendare și retragere a atestatului de întreprindere socială, respectiv a mărcii sociale, precum și stabilirea modalităților de raportare anuală a activității întreprinderilor sociale și a întreprinderilor sociale de inserție.

În actul normativ menționat sunt definite categoriile de persoane care aparțin grupurilor vulnerabil ce se pot încadra în întreprinderile sociale de inserție și documentele justificative pe care trebuie să le prezinte pentru a-și dovedi apartenența la grupul vulnerabil.

De asemenea, este reglementată procedura de obținere a atestatului de întreprindere socială de către persoanele juridice de drept privat care îndeplinesc criteriile prevăzute de art.8 alin.(4) din lege, precum și procedura de obținere a mărcii sociale, respectiv a certificatului de întreprindere socială de inserție de către persoanele juridice de drept privat care respectă condițiile prevăzute la art.10 alin (1) din lege. În vederea asigurării unor termene rezonabile de elaborare a atestatelor de întreprindere socială, respectiv a certificatelor de întreprindere socială de inserție, actul normativ prevede obligația agenției județene de ocupare a forței de muncă, respectiv a Municipiului București, de a procesa cererea în cel mult 30 de zile calendaristice.

Totodată, actul normativ reglementează:

- obligațiile întreprinderilor sociale și obligațiile întreprinderilor sociale de inserție;
- condițiile de suspendare a atestatului de întreprindere socială și de suspendare a certificatului care atestă statutul de întreprindere socială de inserție, precum și procedura de comunicare a deciziei de suspendare;
- condițiile de retragere a atestatului de întreprindere socială și de retragere a certificatului care atestă statutul de întreprindere socială de inserție și procedura de comunicare a deciziei de retragere;
- condițiile de anulare a mărcii sociale.

Având în vedere importanța economiei sociale la dezvoltarea comunităților locale a fost definit Planul județean de inserție socio-profesională, care încurajează dezvoltarea, putând oferi răspunsuri adaptate nevoilor locale specifice, inclusiv prin:

- identificarea corectă a acestor nevoi, mai ales cu privire la grupurile vulnerabile;
- dezvoltarea unor mecanisme eficiente de satisfacere a acestor nevoi la nivel local.

2.3. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ sunt introduse dispoziții menite a soluționa anumite dificultăți întâmpinate în implementare de la apariția actului normativ până în prezent, respectiv în perioada 2016 - 2022, precum și dispoziții menite a aduce claritate normelor metodologice deja existente. De asemenea, au fost realizate intervenții pentru a asigura coerența între actul normativ primar și normele metodologice de implementare ale acestor dispoziții, asigurându-se astfel premisele dezvoltării domeniului economiei sociale.

Astfel, pornind de la modificările aduse prin Ordonanța de Urgență nr. 33/01.04.2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 219/2015 cu modificările și completările ulterioare, intervențiile asupra Hotărârii Guvernului nr. 585/2015 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015 cu modificările și completările ulterioare, aduse prin proiectul de act normativ vizează:

- precizarea documentelor care dovedesc apartenența la grupul vulnerabil a persoanelor cu handicap beneficiare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- modificarea condițiilor de obținere a atestatului de către întreprinderilor sociale prin introducerea obligației ca în actele constitutive ale persoanelor juridice de drept privat prevăzute la art.3 din lege să fie precizate scopul social al activității desfășurate, alături de principiile economiei sociale prevăzute la art.4 și criteriile prevăzute la art.8 alin.(4) din lege;
- modificarea articolului 3 referitor la tipurile actelor de înființare și funcționare necesare obținerii atestatului sau a certificatului de întreprindere socială, respectiv întreprindere socială de inserție, de către persoanele juridice de drept privat prevăzute la art. 3 din lege, respectiv societățile cooperative care funcționează în baza Legii nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare, cooperativele agricole care funcționează în baza Legii nr.566/2004 a cooperăției agricole sau alte categorii de persoane juridice de drept private prevăzute la art.3 alin. (1) lit. h) din lege;
- reglementarea condițiilor privind anularea și renunțarea la atestatul de economie socială și la marca socială la cererea întreprinderii sociale și întreprinderii sociale de inserție, precum și procedura de lucru și de comunicare a acestor decizii de către agențiile de ocupare;
- introducerea procedurii de arhivare a atestatelor retrase și completarea Registrului Unic de Evidență a întreprinderilor sociale în rubrica cu această destinație "atestat retras", specificând data retragerii;
- introducerea obligației ca, în situația în care o întreprindere socială își schimbă sediul social într-un alt județ, să solicite un nou atestat prin depunerea unei cereri la agenția de ocupare pe raza căreia și-a stabilit noul sediu social și renunțarea la atestatul obținut în județul în care a avut inițial sediul social;
- introducerea posibilității ca întreprinderile sociale de inserție cărora le-a fost retras sau anulat certificatul prevăzut la art.13 alin.(1) să poată solicita acordarea unui nou certificat;
- introducerea posibilității ca întreprinderile sociale de inserție care au renunțat la cerere la marca socială să poată solicita acordarea unui nou certificat;
- introducerea procedurii de solicitare și eliberare a unui duplicat după atestat și certificat în cazul pierderii, distrugerii sau deteriorării acestora;
- reglementarea modalității în care se consideră îndeplinită condiția prevăzută la art. 10 alin.(1) lit. a) din lege cu privire la personalul angajat sau timpul de lucru cumulat al tuturor angajaților;
- modificarea termenului în care Planul județean de inserție socio-profesională se transmite Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) și a termenului în care se monitorizează implementarea măsurilor și acțiunilor de către compartimentul pentru economie socială din cadrul agenției de ocupare, dar și a celui în care agențiile de ocupare transmit ANOFM un raport privind evaluarea modului de realizare a măsurilor și acțiunilor din cuprinsul planului județean de inserție socioprofesională;
- introducerea unui capitol nou privind Procedura de acordare a facilităților întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție, prin care se reglementează faptul că pentru a beneficia de

facilitățile oferite de lege, întreprinderile sociale de inserție trebuie să depună, la autoritățile administrației publice locale în a cărei rază teritorială își desfășoară activitatea, o cerere însoțită de un memoriu justificativ, din care să rezulte necesitatea și oportunitatea acordării acestor facilități;

- reglementarea faptului că instruirea personalului de specialitate cu privire la clauzele sociale care se pot cuprinde în caietele de sarcini destinate contractelor rezervate va fi asigurată de către autoritățile publice;
- instituirea posibilității ca societățile comerciale să poată pune la dispoziția întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție standuri pentru promovarea și vânzarea produselor;
- crearea cadrului legal pentru ca autoritățile publice locale să poată acorda scutiri de taxe și impozite întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție care au sediul în raza administrației publice locale, prin hotărâri ale Consiliilor Locale;
- modificarea termenelor de depunere a rapoartelor anuale prin adaptarea la obligațiile specifice a fiecărei categorii de persoane juridice atestate;
- stabilirea termenului în care întreprinderea socială de inserție poate contesta la instanța competentă soluționarea de către agenția de ocupare a deciziei privind suspendarea, încetarea suspendării retragerea mărcii sociale sau respingerea cererii privind eliberarea unui duplicat după certificat/marcă socială;
- includerea poștei electronice ca mijloc de comunicare, pe lângă cea directă și cea prin serviciile poștale, pentru a se asigura o transmitere mai flexibilă a documentelor remise de întreprinderile sociale și întreprinderile sociale de inserție către agențiile de ocupare;
- introducerea obligației de a respecta dispozițiile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date prin completarea „Declarației privind prelucrarea datelor cu caracter personal” de către întreprinderile sociale și întreprinderile sociale de inserție.

Având în vedere modificările și completările aduse prin prezentul proiect de act normativ, au fost modificate și completate Anexele nr. 1, 2, 3, 4, 5A, 6, 7, 8 și au fost introduse anexe noi, respectiv Anexele nr.9, 10, 11 și 12.

De asemenea, în cuprinsul prezentului act normativ s-a înlocuit sintagma ”Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice” cu sintagma ”Ministerul Muncii și Solidarității Sociale”.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Întreprinderile sociale oferă un răspuns adaptat unor probleme sociale complexe, creează locuri de muncă și oportunități de angajare pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tinerii aflați în situații de risc, femei și persoane cu dizabilități, oferindu-le instruire profesională teoretică și practică, pregătire la locul de muncă și mentoratul necesar care să îi acomodeze cu rigorile unei vieți active, pregătindu-i astfel pentru o carieră pe termen lung.

De asemenea, preconizăm că modificările legislative aduse în contextul îndeplinirii reformei cuprinse în Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR) vor duce la îmbunătățirea ocupării pe piața muncii, inclusiv a persoanelor din grupul vulnerabil, contribuind astfel la reducerea sărăciei și, totodată, la creșterea nivelului de trai a persoanelor angajate.

Prin reforma adusă domeniului economiei sociale în contextul PNRR, urmărim creșterea potențialului acestui domeniu prin stimularea înființării de noi entități de economie socială și consolidarea celor existente, astfel încât să se consolideze prezența în piață a acestor structuri, cu rol esențial în dezvoltarea comunităților și în mobilizarea autorităților publice locale în a fi implicați într-o mai mare măsură și în mod concret în

eforturile de integrare socio-profesională și economică a tuturor membrilor comunității, și în special a celor mai dezavantajați dintre aceștia.

Astfel, prin modificările legislative aduse au fost diversificate facilitățile fiscale și de achiziții publice care să stimuleze start-up-uri inovatoare de economie socială, grupuri de economie socială, acceleratoare și incubatoare de proiecte antreprenoriale cu economie socială cu impact social, structurile de economie socială urmând a fi sprijinite și în viitoarea perioadă de programare 2021-2027 prin intermediul fondurile europene.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- descrierea impactului măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va evita limitări ale unor drepturi și libertăți;
- corelarea cu dispozițiile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic -

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ va contribui la creșterea ratei de activitate a populației în vârstă de muncă și în special a celei aparținând grupului vulnerabil, definit conform art. 6 alin. (1) lit. j) din lege, precum și diminuarea ratei de sărăcie prin asigurarea unui venit și a facilitării tranziției către o ocupare de calitate și sustenabilă.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

(i)

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

a)

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

a)

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ se subscie Obiectivului 8: Muncă decentă și creștere economică din cadrul Strategiei naționale pentru dezvoltare durabilă a României 2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 877/2018. Acest obiectiv are ca scop promovarea unei creșteri economice susținute, deschisă tuturor și durabilă, a ocupării depline și productive a forței de muncă și asigurarea de locuri de muncă decente pentru toți, precum și implementarea principiului "nimeni nu rămâne în urmă".

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>						
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 5-a</p> <p style="text-align: center;">Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p> <p style="text-align: center;">Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p>						
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Nu este cazul.</p>						
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>						
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>						
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>						
<p>5.6. Alte informații</p>						

Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în perioada2022. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale; b) necesitatea extinderii competențelor instituțiilor existente. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern privind aprobarea modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.585/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.219/2015 privind economia socială.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Marius - Constantin BUDĂI

AVIZĂM:

Viceprim-ministru

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Antreprenoriatului și Turismului

Constantin-Daniel CADARIU

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Attila Zoltan CSEKE

Ministrul Finanțelor

Adrian CÂCIU

Ministrul Justiției

Marian - Cătălin PREDOIU